

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp
(Trình kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025), Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình (Tờ trình số 2379/TTr-UBND ngày 31/7/2025) tại Kỳ họp thứ 35 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp được gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra cơ bản đủ thành phần theo quy định¹. Tuy nhiên, đến 14h55p ngày 01/8/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh mới nhận được hồ sơ dự thảo nghị quyết nên thời gian gửi hồ sơ để thẩm tra không đúng theo yêu cầu tại Thông báo số Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh (gửi các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra chậm nhất 11h30p ngày 01/8/2025).

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Tại khoản 1, Điều 1, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định:

"1. Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có:

- a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh);*
- b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)."*

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 2379/TTr-UBND ngày 31/7/2025 của UBND tỉnh về Nghị quyết Điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp;

2. Dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp;

3. Văn bản số 2859/BTH-STC ngày 19/7/2025 của Sở Tài chính tổng hợp Ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp và bản chụp 22 ý kiến góp ý của các đơn vị.

Tại khoản 4, Điều 7, Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ, quy định:

"Đối với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công vốn Ngân sách Nhà nước năm 2024 được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang kế hoạch năm 2025 của ngân sách cấp huyện theo quy định tại khoản 9 Điều 59, khoản 7 Điều 60, khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ cơ cấu nguồn vốn trong tổng mức đầu tư, phân cấp ngân sách địa phương, nhiệm vụ, chương trình, dự án cụ thể sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp quyết định việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp xã."

Như vậy, việc UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp là cần thiết và đúng thẩm quyền HĐND tỉnh theo quy định.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp được UBND tỉnh đề nghị bổ sung danh mục trình Kỳ họp thứ 34 (*Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 tại Tờ trình số 2032/TTr-UBND ngày 03/7/2025. Do đề nghị bổ sung sát ngày tổ chức Kỳ họp, không đảm bảo công tác thẩm tra nên Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất không trình Nghị quyết tại Kỳ họp thứ 34 (*Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025*); đồng ý đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết, chuẩn bị và trình tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Công văn số 368/HĐND-VP ngày 07/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh*).

Ngày 24/7/2025, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 2289/TTr-UBND đề nghị tổ chức Kỳ họp thứ 35 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 với nội dung dự kiến trình Kỳ họp có Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp. Thường trực HĐND tỉnh đã nhất trí danh mục Nghị quyết trên trình tại Kỳ họp thứ 35 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và giao Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra (*Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh*).

Sở Tài chính được UBND tỉnh giao là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo nghị quyết. Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 2439/STC-ĐT ngày 02/7/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý (*Văn bản số 2859/BTH-STC ngày 19/7/2025*) và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp như sau:

(1) Điều chỉnh vốn ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia

- Điều chỉnh vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: Tổng số vốn kéo dài sang năm 2025: 327.916,255 triệu đồng. Trong đó: Vốn đầu tư Ngân sách trung ương 192.409,2998 triệu đồng (Dự toán vốn được phép kéo dài 125.032,695 triệu đồng, Vốn tạm ứng theo chế độ kéo dài là 67.376,605 triệu đồng); vốn sự nghiệp Ngân sách trung ương: 130.331,955 triệu đồng). Đối ứng ngân sách địa phương (Vốn sự nghiệp) là 5.175 triệu đồng.

- Điều chỉnh vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng Nông thôn mới: Tổng số vốn điều chỉnh là 41.948,306 triệu đồng (Vốn đầu tư: ngân sách trung ương 27.904,819 triệu đồng, đối ứng ngân sách địa phương 1.787,778 triệu đồng; vốn chuyển nguồn tạm ứng sang năm 2025 là 5.555,962 triệu đồng; vốn sự nghiệp ngân sách trung ương: 6.699,747 triệu đồng).

- Điều chỉnh vốn thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi: Tổng số vốn điều chỉnh là 837.930,318 triệu đồng (Vốn đầu tư: ngân sách trung ương 184.800,207 triệu đồng; vốn chuyển nguồn tạm ứng sang năm 2025 là 84.178,660 triệu đồng; vốn sự nghiệp ngân sách trung ương: 568.951,451 triệu đồng).

(2) Điều chỉnh phân bổ chi tiết dự án đầu tư cho các sở, ban, ngành của tỉnh.

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

(1) Tại cuộc họp thẩm tra, cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đã làm rõ một số nội dung liên quan đến việc điều chỉnh số vốn của các sở ngành, nguyên nhân số vốn tại dự án 8 của CTMTQG phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi của Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh còn lớn (27.141,982 triệu đồng).

(2) Ban KT-NS đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh sửa lại tên Nghị quyết, cụ thể: “*Nghị quyết điều chỉnh **đơn vị thực hiện** nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp*” để đảm bảo đúng nội dung trình và thẩm quyền ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ.

(3) Ban KT-NS đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu UBND tỉnh bổ sung các biểu kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh đầy đủ các biểu như tại dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh. Đồng thời, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo

tiếp tục rà soát số liệu giữa các bảng biểu kèm theo của các CTMTQG đảm bảo chính xác.

(4) Ngày 01/8/2025, Ban KT-NS đã ban hành Báo cáo số 414/BC-HĐND Kết quả khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình xây dựng một số dự thảo Nghị quyết (thuộc lĩnh vực Đầu tư) trình tại Kỳ họp thứ 35 (Chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026, tuy nhiên đến thời điểm thẩm tra Sở Tài chính chưa có văn bản làm rõ một số nội dung tiếp thu hoặc không tiếp thu liên quan đến dự thảo nghị quyết tại Báo cáo trên, cụ thể:

- Làm rõ nguyên nhân, lý do và các nội dung liên quan về “Điều chỉnh vốn chuyển nguồn tạm ứng sang năm 2025” trong dự thảo Nghị quyết.

- Ban KT-NS nhận được ý kiến của xã Hòa An đối với dự án Bê tông mặt đường liên xã Đại Tiến - Ngũ Lão - Nguyễn Huệ, nguồn vốn kéo dài thực hiện và vốn kế hoạch năm 2025 là 13.441.236 triệu đồng, dự án trên liên quan đến địa bàn 2 xã sau khi thực hiện chính quyền hai cấp nên giao về cho Hoà An làm chủ đầu tư là chưa phù hợp. Đề nghị Sở Tài chính làm rõ nội dung trên và cho biết trên địa bàn tỉnh có bao nhiêu dự án liên quan đến địa bàn 02 xã sau sắp xếp, phương án xử lý như nào?

Ban KT-NS đề nghị Sở Tài chính có Văn bản làm rõ một số nội dung Ban KT-NS đã nêu tại Báo cáo số 414/BC-HĐND ngày 01/8/2025, đồng thời đối với các nội dung chỉnh sửa tên Nghị quyết, nội dung, số liệu so với dự thảo Nghị quyết tại buổi thẩm tra (*nếu có*), đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh ban hành văn bản về các nội dung thay đổi kèm theo dự thảo sau thẩm tra, các văn bản gửi kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến HĐND tỉnh (chậm nhất 17h00’ ngày 07/8/2025).

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Công tác HĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng